

Аналитическая записка о результатах оценки эффективности налоговых расходов предоставленных сельскими поселениями Беловского муниципального района за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов Субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов Беловского муниципального района и оценке налоговых расходов Беловского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Беловского муниципального района от 17.03.2020 № 111.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. В оценке используется термин «налоговые расходы», который означает выпадающие доходы бюджета сельского поселения, обусловленные налоговыми льготами по земельному налогу, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Беловского муниципального района.

В соответствии с Порядком сформирован перечень налоговых расходов Беловского муниципального района, действующих в 2021 году.

Оценка эффективности налоговых льгот по земельному налогу проводится на основании данных предоставленных налоговым органом Кемеровской области-Кузбасса о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам) и их результативности.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017-2021 годов представлена в таблице 1.

Структура налоговых расходов за период 2017-2021 годов таблица 1

Наименование показателей	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
	тыс. руб	%	тыс. руб	%	тыс. руб	%	тыс. руб	%	тыс. руб	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные решениями СНД сельских поселений, всего:	529,6	100	1560,8	100	20 730,4	100	21 582,0	100	3807,4	100
<i>том числе:</i> <i>технические налоговые расходы</i>	417,0	78,7	1454,5	93	20 684,0	99	21 536,0	99	2285,2	60
<i>социальные налоговые расходы</i>	112,6	21,3	106,36	7	46,4	1	46	1	1522,2	40

Основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на технические налоговые расходы 60%, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу органам местного самоуправления и бюджетными учреждениями, осуществляющими деятельность в бюджетной сфере. В 2020 году удельный вес технических налоговых расходов составлял 99%

Остальная доля составила 40% налоговых расходов Беловского муниципального района в 2021 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

Налоговые расходы (выпадающие доходы) бюджетов сельских поселений, связанные с предоставлением местных налоговых льгот, в 2021 году составили 3 807,4 тыс. руб., что на 566,8% меньше чем в прошлом году. Снижение показателя объясняется тем, что в 2021 году организация находящиеся на землях общего пользования населенных пунктов (по данным налоговых органов) не воспользовались льготой по земельному налогу,

1. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов Беловского муниципального района.

На основании решений Советов народных депутатов сельских поселений Беловского муниципального района, предоставлены льготы по земельному налогу следующим категориям налогоплательщиков в виде полного освобождения от уплаты земельного налога:

- органам местного самоуправления и бюджетным учреждениям, финансируемых за счет средств местного бюджета в отношении земельных участков, расположенных в границах сельских поселений, используемых для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

Информация о налоговых расходах за 2017 - 2021 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения, тыс. руб.	417,0	1454,4	20 684,0	21 536,0	2 285,2
1.1	органы местного самоуправления	306,0	1291,0	1358,0	428,0	840,8
1.2	учреждения образования	52,0	91,0	797,0	428,0	1373,7
1.3	учреждения культуры	3,0	5,4	4,0	16,0	5
1.4	учреждения соц.сферы	56,0	67,0	71,0	196,0	65,7
1.5	Организации находящиеся на землях общего пользования сельского поселения	-	-	18 454,0	20 468,0	-
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	5	6	11	14	20
1.1	органы местного самоуправления	1	1	3	4	5
1.2	учреждения образования	2	3	5	6	13
1.3	учреждения культуры	1	1	1	1	1
1.4	учреждения соц.сферы	1	1	1	2	1
1.5	Организации находящиеся на землях	-	-	1	1	0

общего пользования сельского поселения					
---	--	--	--	--	--

1.1 Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для организаций, осуществляющих деятельность в бюджетной сфере.

Информация о налоговых расходах, соответствующих целям муниципальных программ представлена в таблице 3.

Таблица 3

№п/п	Налоговых расход (целевая категория)	Наименование муниципальной программы	Цель муниципальной программы
	Учреждения образования, (техническая)	Развитие системы образования Беловского муниципального района	Предоставление качественного, бесплатного, доступного образования
	Учреждения соц.сферы (техническая)	Развитие системы образования Беловского муниципального района	Улучшение материального положения отдельных категорий населения

Целью применения данных налоговых расходов является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в бюджетной сфере, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию Беловского муниципального района в целом.

Кроме того, налоговые расходы носят социальный характер, так как способствует созданию благоприятных условий для развития системы предоставления качественного общедоступного и бесплатного общего образования.

В 2021 году льготами по земельному налогу воспользовалась 20 организация, финансируемая за счет средств бюджета (администрации сельских поселений, школы, детские сады, детский дом). Выпадающие доходы составили в сумме 2 285,20 тыс. руб.

Налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие Беловского муниципального района в целом, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2021 году признано целесообразным и эффективным.

2. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов Беловского муниципального района.

В соответствии с решениями Советов народных депутатов сельских поселений Беловского муниципального района в 2020 году льготами по земельному налогу воспользовались 6 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения. Информация о налоговых расходах за 2017-2021 представлены в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социальной группе населения, тыс.руб., в том числе:	112,6	106,3	46,4	46,0	1522,2
1.1	Освобождение от уплаты налога инвалидов I, II, III группы инвалидности, инвалиды с детства (социальная)	4,2	2,3	2,2	4	0,4
1.2	Освобождение от уплаты налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, тружеников тыла, а так же ветеранов и инвалидов боевых действий (социальная)	6,2	6,4	0,4	1	2,1
1.3	Освобождение от уплаты налога пенсионеров, получающие пенсию, в соответствии с пенсионным законодательством РФ (социальная)	19	19	-	-	30,6
1.4	Освобождение от уплаты налога коренных малочисленных народов Сибири (социальная)	71,7	73,3	38	39	21,2
1.5	Освобождение от уплаты налога многодетных	0,9	0,9	1	1	3,5

	семей, имеющих право на меры социальной поддержки (социальная)					
1.6	Освобождение от уплаты налога члены садоводческих, огороднических и дачных объединений (социальная)	9,1	2,9	4	-	-
1.7	Освобождение от уплаты налога почетных граждан Беловского района (социальная)	0,7	0,7	0,5	1	-
1.8	Освобождение от уплаты налога члены добровольной пожарной команды (социальная)	0,8	0,8	0,3	-	1 464,4
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед	337	335	135	111	175

2.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социальной группе населения.

В 2021 году льготами воспользовались 175 человек, это 1,1 % жителей воспользовавшихся своими правами (общее количество налогоплательщиков учтенных в базе налоговых органов 15 675 человек). Выпадающие доходы составили в сумме 1 522,2 тыс. руб., это 15 % от общей суммы налога, подлежащей уплате в бюджет Беловского муниципального района.

Применение налогового расхода способствует снижению бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования. Общая сумма предоставленных льгот за 2021 год составила 1 522,6 тыс. рублей, в результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социальной группе населения, получен дополнительный доход в среднем : $1\,522,2 \text{ т.руб.} / 175 \text{ чел.} = 8,7 \text{ тыс.руб.}$

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

$$P_n \sim p_{\text{баз}} = 21,75 - 1 = 20,75$$

где:

1) значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

$$P_{\text{баз}} = \underline{8,7} = 21,75;$$

2) значение показателя «Р» без учета применения льготы:

$$P_{л} = \frac{8,7}{8,7} = 1;$$

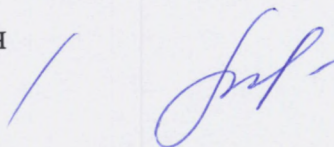
Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Беловского муниципального района равна 20,75 и не принимает отрицательных значений.

Таким образом, оценка налоговых расходов, установленных решениями Советов народных депутатов сельских поселений Беловского муниципального района и действовавших в 2021 году, показал эффективность налоговых льгот, так как данные льготы предоставляют собой комплекс мероприятий:

- выпадающие доходы, предоставленные органам местного самоуправления и бюджетным учреждениям, деятельность которых финансируется за счет средств местного бюджета и не направлена на получение доходов, предоставлены с целью снижения налоговой нагрузки на учреждения, а также для развития и поддержки социальной сферы;

- выпадающие доходы направлены на социальную поддержку граждан пенсионного возраста, малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, а также на снижение доли расходов на оплату обязательных платежей, т.е. имеют положительную социальную эффективность.

Врио заместителя главы
округа по финансам,
начальника финансового управления
администрации Беловского
муниципального округа



Дружинина О.А.